

TỈNH SƠN LA

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh Sơn La

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH SƠN LA NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 39	8/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 45
ĐIỂM XẾP HẠNG 65.37	0 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 20
TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ	0 tài liệu công bố chậm, 7 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Sơn La đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của tỉnh Sơn La đạt **65.37** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **39** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019, **tăng 16 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2019 tỉnh Sơn La phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi ¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	200	20
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	3857	65.37
I. Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	900	15.25

¹ Đã tính trọng số

2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định	650	11.02
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019	300	5.08
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019	250	4.24
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019	275	4.66
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019	300	5.08
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn	932	15.80
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	0	0
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	50	0.85
10. Báo cáo nợ công năm 2019	0	0
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	300	5.08
2. Tính kịp thời	0	0
3. Tính thuận tiện	325	5.51
4. Tính đầy đủ	2966	50.27
5. Tính tin cậy	266	4.51

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính Sơn La, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Website của Sở Tài chính tỉnh Sơn La có thư mục riêng về công khai ngân sách. Trong đó, nội dung của thư mục được phân chia cụ thể theo tài liệu hoặc theo năm và có nội dung cập nhật.

- Trong số các tài liệu được công bố, có **01** tài liệu được công bố bằng định dạng word/excel, thuận tiện cho việc sử dụng; có **02** tài liệu được công bố bằng định dạng PDF giúp người đọc có thể dễ dàng đọc và chuyển sang định dạng word/excel và 05 tài liệu được công bố bằng định dạng PDF dạng file ảnh, khó sử dụng.

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Tỉnh Sơn La công khai **8/10** loại tài liệu bắt buộc trên các trang web được khảo sát, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019, Báo cáo quyết toán NSNN năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn và Danh mục các dự án đầu tư công năm 2020.

- Tài liệu chưa được công khai là Báo cáo tình hình nợ công năm 2019 của tỉnh và Báo cáo NSNN dành cho công dân năm 2020.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

- Trong số 08 tài liệu được công khai thì có **6/8** tài liệu không xác định được ngày công khai do trên trang web công khai chỉ có thông tin về ngày công bố, nhưng vì ngày công bố trùng với ngày có hiệu lực của văn bản. Bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019.

- Trong số 08 tài liệu được công khai thì có **1/8** tài liệu không xác định được ngày công khai do trên trang web công khai không thể hiện ngày công khai, là Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định.

Tính đầy đủ của tài liệu

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và có đủ 13 biểu theo Thông tư 343.

- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định được công khai có đủ 13 biểu theo Thông tư 343.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019 được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và có đủ 3 Biểu số 59, 60 và 61 theo Thông tư 343.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019 được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và có đủ 3 Biểu 59, 60 và 61 theo Thông tư 343. Tuy nhiên, trong mục A của Biểu số 59 về Cân đối ngân sách địa phương 06 tháng đầu năm 2019 thuộc báo cáo này thiếu mục nhỏ là Thu từ dầu thô.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và có đủ 3 Biểu số 59, 60 và 61 theo Thông tư 343.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và có đủ 3 biểu 59, 60 và 61 theo thông tư 343. Tuy nhiên, trong mục A của biểu số 59 về Cân đối Ngân sách địa phương năm 2019 thuộc báo cáo này thiếu 3 mục nhỏ đó là: Thu từ dầu thô, Thu cân đối từ hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu và Thu viện trợ.

- Báo cáo quyết toán NSNN năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn không công khai kèm theo báo cáo thuyết minh. Báo cáo này có đủ 07 biểu về quyết toán NSDP theo quy định của Thông tư 343 (Từ biểu 62 đến biểu 68/CK-NSNN). Tuy nhiên, nội dung của một số biểu chưa đầy đủ như biểu mẫu trong Thông tư 343. Cụ thể như sau:

- Biểu số 62 về Cân đối ngân sách địa phương năm 2018 thuộc báo cáo này còn thiếu mục 01 mục nhỏ trong mục A đó là Thu từ quỹ dự trữ tài chính (Trong biểu của tỉnh có thêm mục: Thu viện trợ, ủng hộ, đóng góp; Ghi thu vốn vay lại từ nguồn chính phủ vay ngoài nước).

- Biểu số 63 về Quyết toán thu ngân sách nhà nước năm 2018 thuộc báo cáo này còn thiếu 01 mục nhỏ trong mục A.1 về Thu nội địa đó là Thu từ quỹ đất công ích, hoa lợi công sản khác.

- Danh mục các dự án đầu tư công là biểu số 58 thuộc Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định.

- Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định không phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.

Trong báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 06 tháng đầu năm 2019 và báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 được tỉnh công khai đã có sự so sánh với số liệu theo dự toán được duyệt và số liệu cùng kỳ năm ngoái.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

So sánh số liệu quyết toán ngân sách năm 2018 được HĐND tỉnh phê duyệt với số liệu dự toán ngân sách năm 2018 cho thấy độ tin cậy giữa dự toán thu ngân sách và chi đầu tư phát triển với thực tế thực hiện năm 2018 chưa cao. Cụ thể:

- Quyết toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp của tỉnh năm 2018 chênh lệch 9.94% so với dự toán năm 2018.
- Quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2018 chênh lệch 4.15% so với dự toán năm 2018.
- Quyết toán chi đầu tư phát triển của tỉnh năm 2018 chênh lệch 24.37% so với dự toán được duyệt năm 2018.
- Quyết toán chi thường xuyên của tỉnh năm 2018 chênh lệch 4.73% so với dự toán được duyệt năm 2018.

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Sơn La **ÍT** tạo cơ hội để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Tỉnh Sơn La có đạt **20** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **45** trên 63 tỉnh, thành phố.

- Trên cổng thông tin điện tử của Sở tài chính tỉnh Sơn La có phần thư mục hỏi đáp nhưng không thể sử dụng được.
- Sở Tài chính có email để người dân liên hệ yêu cầu cung cấp thông tin. Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (stc@sonla.gov.vn) nhưng hệ thống báo lỗi thư không thể gửi (message blocked). Ngày 14/1/2020, nhóm nghiên cứu tiếp tục gửi câu hỏi qua thư mục Hỏi đáp trên website của Sở Tài chính nhưng không gửi được do trang thông tin điện tử của Sở bảo trì.

- Trên cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Sơn La không công khai quy trình cung cấp thông tin cho người dân.
- Trên các trang thông tin của tỉnh Sơn La không có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân.
- Trên cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh, HĐND tỉnh, Sở tài chính tỉnh và MTTQ tỉnh không công khai biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của tỉnh năm 2020, Báo cáo thẩm tra ngân sách của HĐND tỉnh, Báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ tỉnh nhưng có công khai Báo cáo kết quả tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND tỉnh tháng 12 năm 2019.

Công khai các tài liệu khác

Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2020 là tài liệu không tính điểm POBI duy nhất được công khai. Những tài liệu sau chưa được công khai: Kết quả kiểm toán ngân sách nhà nước, Kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2017/2018.