

TỈNH QUẢNG NINH

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh Quảng Ninh

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH QUẢNG NINH NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 14	10/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 5
ĐIỂM XẾP HẠNG 81.71	8 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 60
ĐẦY ĐỦ	0 tài liệu công bố muộn, 0 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Quảng Ninh đã công bố **ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của tỉnh Quảng Ninh đạt **81.71** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **14** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019, **tăng 3 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2019 tỉnh Quảng Ninh phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi ¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	600	60
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	4821	81.71
I. Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	1032	17.49

¹ Đã tính trọng số

2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định	832	14.10
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019	350	5.93
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019	325	5.51
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019	325	5.51
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019	325	5.51
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn	1032	17.49
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	200	3.39
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	100	1.69
10. Báo cáo nợ công năm 2019	100	1.69
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	800	13.56
2. Tính kịp thời	600	10.17
3. Tính thuận tiện	350	5.93
4. Tính đầy đủ	2839	48.12
5. Tính tin cậy	232	3.93

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Quảng Ninh, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Trên website của Sở tài chính tỉnh có thư mục riêng về công khai ngân sách và được phân chia cụ thể theo tài liệu, theo năm và được cập nhật.

- Trong số các tài liệu được công khai, có 6 báo cáo được công bố dưới dạng file PDF dạng scan/file ảnh, không thuận tiện trong việc chuyển sang định dạng word/excel bao gồm: Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh đã được HĐND tỉnh quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019, Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh đã được HĐND tỉnh phê chuẩn 2018 và Danh mục các công trình Đầu tư công năm 2020.

- Có 2 báo cáo được công bố dưới định dạng word/excel, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh và Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019.

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

Tỉnh Quảng Ninh đã công bố đầy đủ tất cả các tài liệu chấm điểm bắt buộc trong POBI 2019.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Tất cả các tài liệu được công khai trên trang web của Sở Tài chính đều được công khai đúng thời gian theo hướng dẫn của Thông tư 343 BTC.

Tính đầy đủ của các tài liệu công khai

- Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định không phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình HĐND tỉnh có đủ 13 biểu theo quy định. Biểu 35 phản ánh 18 khoản thu nội địa nhưng chưa chi tiết theo sắc thuế với nguồn thu từ xổ số kiến thiết và chi tiết phí và lệ phí theo tỉnh, huyện và xã. Biểu 39 phản ánh 10/12 khoản chi, thiếu khoản chi Giao thông và Nông nghiệp.

- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định có 13/13 biểu theo quy định. Biểu 52 chỉ phản ánh 10/12 khoản chi đầu tư. Biểu 48 phản ánh 18 khoản thu nội địa nhưng chưa chi tiết theo sắc thuế với nguồn thu từ xổ số kiến thiết.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 9 tháng năm 2019 phản ánh đủ 3 biểu theo quy định. Biểu 59 phản ánh 4 mục lớn nhưng không chi tiết các mục nhỏ theo quy định.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 chỉ có phụ lục tương ứng biểu ước

thu và chi năm 2019, không có biểu nào tương ứng Biểu 59 về cân đối NSDP.

- Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn có 7 biểu theo quy định. Biểu 62 không phản ánh đầy đủ 6 mục lớn theo quy định, thiếu mục tổng mức vay NSDP và Thu kết dư.

Trong các báo cáo tình hình thực hiện ngân sách năm 2019 (quý 1, 6 tháng, 9 tháng và năm 2019) có so sánh với dự toán được duyệt và số liệu cùng kỳ năm ngoái.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

Chênh lệch giữa quyết toán và dự toán 2018 được thể hiện cụ thể như sau:

- Quyết toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp của tỉnh năm 2018 chênh lệch 2% so với dự toán năm 2018 (Mục A.1 Biểu 62 Thông tư 343).
- Quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2018 chênh lệch 7% so với dự toán năm 2018 (Mục B.I Biểu 62 Thông tư 343).
- Quyết toán Chi đầu tư phát triển (Mục B.I.1 Biểu 62 Thông tư 343) của tỉnh năm 2018 chênh lệch 35% so với dự toán được duyệt năm 2018.
- Quyết toán Chi thường xuyên (Mục B.I.2 Biểu 62 Thông tư 343) của tỉnh năm 2018 chênh lệch 5% so với dự toán được duyệt năm 2018.

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Quảng Ninh tạo cơ hội **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Tỉnh Quảng Ninh đạt **60** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **5** trên 63 tỉnh, thành phố.

Sở Tài chính tỉnh có email để người dân liên hệ yêu cầu cung cấp thông tin. Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (stc@quangninh.gov.vn) nhưng không nhận được phản hồi của Sở.

Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính có thư mục hỏi đáp và có thể sử dụng được. Quy chế và quy trình cung cấp thông tin cho người dân của Sở có được công bố công khai. Trên cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh, HĐND tỉnh và Sở tài chính tỉnh không có bất kỳ đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân.

Biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của tỉnh năm 2020 cũng không được công bố công khai. Ngoài ra, các báo cáo: Báo cáo thẩm tra ngân sách của HĐND tỉnh, Báo cáo góp ý/báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ tỉnh và Báo cáo tổng hợp kết quả tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh năm 2019 đều được công bố công khai.

Công khai các tài liệu khác

Trong số các tài liệu không tính điểm POBI, chỉ có Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách cấp tỉnh là được công khai. Tài liệu về Kết quả kiểm toán ngân sách nhà nước, kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước không được công khai trên cổng thông tin điện tử của UBND, HĐND và Sở tài chính.