

TỈNH QUẢNG NGÃI

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh Quảng Ngãi

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH QUẢNG NGÃI NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 45	8/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 36
ĐIỂM XẾP HẠNG 56.75	3 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 30
TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ	2 tài liệu công bố muộn, 2 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Quảng Ngãi đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của tỉnh Quảng Ngãi đạt **56.75** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **45** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019, **tăng 11 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2019 tỉnh Quảng Ngãi phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi ¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	300	30
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	3348	56.75
I. Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	833	14.12

¹ Đã tính trọng số

2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định	449	7.61
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019	325	5.51
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019	350	5.93
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019	375	6.36
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019	350	5.93
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn	266	4.51
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	0	0.00
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	200	3.39
10. Báo cáo nợ công năm 2019	0	0.00
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	600	10.17
2. Tính kịp thời	200	3.39
3. Tính thuận tiện	500	8.47
4. Tính đầy đủ	1982	33.69
5. Tính tin cậy	66	1.12

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Quảng Ngãi, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Website của Sở Tài chính tỉnh Quảng Ngãi có thư mục riêng về công khai ngân sách. Nội dung thư được phân chia cụ thể theo tài liệu hoặc theo năm và có nội dung cập nhật.

- Trong số các tài liệu được công khai, có 3 báo cáo được công bố dưới dạng file PDF dạng scan/file ảnh, không thuận tiện trong việc chuyển sang định dạng word/excel bao gồm: Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình HĐND tỉnh, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 (3 tháng đầu năm) năm 2019 và Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2018.

- Có 2 tài liệu được công bố dưới định dạng file PDF, dễ dàng đọc hoặc chuyển sang định dạng word/excel, bao gồm: Báo cáo tình hình thực hiện dự toán quý 2 năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện dự toán 9 tháng đầu năm 2019.

- Có 3 tài liệu được công khai ở dạng word/excel dễ sử dụng, đó là: Báo cáo tình hình thực hiện năm 2019; Báo cáo Dự toán ngân sách năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định và Kế hoạch đầu tư công năm 2020.

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Tỉnh Quảng Ngãi công khai 8/10 loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định; Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019; Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019; Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019; Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019; Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn và Kế hoạch đầu tư công năm 2020.

- Tài liệu không được công bố công khai bao gồm: Báo cáo ngân sách công dân năm 2020 và Báo cáo nợ công năm 2019.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Các tài liệu công khai kịp thời gồm có Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách năm 2019 và Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn.

Các tài liệu công khai muộn gồm có:

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 2 năm 2019 được công khai vào ngày 22/4/2019.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 được công khai vào ngày 17/07/2019.

Các tài liệu không rõ ngày công khai gồm có: Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định và Kế hoạch đầu tư công năm 2020.

Tính đầy đủ của các tài liệu công khai

Đối với tính đầy đủ của các tài liệu được công khai của tỉnh Quảng Ngãi, nhóm nghiên cứu có nhận xét như sau:

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 không giải thích gì về ưu tiên cho ít nhất một chính sách cụ thể của địa phương. Cụ thể hơn, Biểu 35 chỉ có 8 khoản chi đầu tiên, thiếu các mục từ 9-18 theo như biểu mẫu.

- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định thiếu các biểu số 46, 52 và 58 theo yêu cầu trong Thông tư 343. Các nguồn thu nội địa cụ thể trong biểu 48 thiếu mục thu từ bán tài sản sở hữu nhà nước.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách quý 1, 6 tháng, và quý 3 năm 2019 và cả năm 2019 có kèm theo báo cáo thuyết minh.

- Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2018: Báo cáo không kèm theo bất kỳ bảng biểu nào, vì vậy không được chấm điểm về tính đầy đủ của tài liệu.

Đối với các báo cáo tình hình thực hiện ngân sách quý 1, báo cáo 6 tháng và báo cáo 9 tháng đều có so sánh với dự toán được duyệt và số liệu cùng kỳ năm ngoái.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

Đối với báo cáo quyết toán ngân sách năm 2018, quyết toán thu vượt 20.6% so với số dự toán, quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương chênh lệch 9% so với dự toán, quyết toán chi đầu tư phát triển cao hơn 109% so với dự toán.

Nhóm nghiên cứu không thể xác định được chính xác chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi thường xuyên của tỉnh. Theo Nghị quyết số 29/NQ-HĐND, quyết toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh năm 2018 là 8.929.065 triệu đồng. Theo báo cáo số 06/BC-UBND quyết toán chi thường xuyên của tỉnh năm 2018 là 8.653.953 triệu đồng.

Chênh lệch giữa số liệu quyết toán ngân sách được HĐND tỉnh phê duyệt và số liệu dự toán ngân sách năm 2018 cho thấy độ tin cậy của việc lập dự toán chưa cao.

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Quảng Ngãi tạo cơ hội **CHƯA ĐẦY ĐỦ** để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Tỉnh Quảng Ngãi đạt **30** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **36** trên 63 tỉnh, thành phố.

- Công thông tin điện tử của Sở Tài chính có thư mục hỏi đáp và có thể sử dụng được.
- Sở Tài chính tỉnh có email để người dân liên hệ yêu cầu cung cấp thông tin. Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (stcquangngai@mof.gov.vn) nhưng không nhận được phản hồi của Sở.
- Quy chế và quy trình cung cấp thông tin cho người dân của Sở không được công bố công khai. Trên công thông tin điện tử của UBND tỉnh, HĐND tỉnh và Sở tài chính tỉnh không có bất kỳ đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân. Biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của tỉnh năm 2020 cũng không được công bố công khai.
- Báo cáo góp ý/báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ tỉnh có được công khai. Ngoài ra, các báo cáo: Báo cáo thẩm tra ngân sách của HĐND tỉnh và Báo cáo tổng hợp kết quả tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh năm 2019 đều không được công bố công khai.

Công khai các tài liệu khác

2 tài liệu không tính điểm POBI gồm: Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách cấp tỉnh; Kết quả kiểm toán ngân sách nhà nước, kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước đều được tỉnh công khai.