

TỈNH QUẢNG NAM

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh Quảng Nam

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH QUẢNG NAM NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 1	10/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 11
ĐIỂM XẾP HẠNG 90.51	6 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 55
ĐẦY ĐỦ	1 tài liệu công bố muộn, 0 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Quảng Nam đã công bố **ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của tỉnh Quảng Nam đạt **90.51** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **1** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019, **tăng 3 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2019 tỉnh Quảng Nam phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi ¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	550	55
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	5340	90.51
I. Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	1100	18.64

¹ Đã tính trọng số

2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định	866	14.68
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019	400	6.78
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019	375	6.36
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019	400	6.78
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019	400	6.78
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn	1099	18.63
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	200	3.39
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	200	3.39
10. Báo cáo nợ công năm 2019	100	1.69
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	800	13.56
2. Tính kịp thời	575	9.75
3. Tính thuận tiện	800	13.56
4. Tính đầy đủ	3066	51.97
5. Tính tin cậy	99	1.68

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Quảng Nam, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Trên website của Sở Tài chính tỉnh Quảng Nam có thư mục riêng về công khai ngân sách. Trong đó, nội dung của thư mục được phân chia cụ thể theo loại tài liệu và theo năm.

- Trong số **10** tài liệu được công bố, **9** tài liệu được công bố bằng định dạng word/excel, **1** tài liệu là Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 trình Hội đồng nhân dân tỉnh ở định dạng PDF có thể chuyển đổi sang word/excel.

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

Tỉnh Quảng Nam đã công khai **10/10** loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 được HĐND tỉnh quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019, Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn, Báo cáo ngân sách dành cho công dân năm 2020, Danh mục các dự án đầu tư công năm 2020 và Báo cáo tình hình nợ công năm 2019 của tỉnh. Danh mục các dự án đầu tư công là Biểu số 58 của Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 được HĐND tỉnh quyết định. Sở Tài chính tỉnh Quảng Nam đã công khai Báo cáo số: 4369/UBND-KTTH V/v báo cáo tình hình nợ vay của địa phương 6 tháng đầu năm 2019.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Trong số các tài liệu ngân sách được công khai, **6** tài liệu được công khai kịp thời, **1** tài liệu được công khai muộn trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính. Cụ thể:

- **6** tài liệu được công khai kịp thời là: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 trình Hội đồng nhân dân tỉnh (13/12/2019), Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 được HĐND tỉnh quyết định (9/1/2020), Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019 (15/4/2019), Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 (10/10/2019), Báo cáo về tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 (13/12/2019), Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn (9/1/2020).

- **1** tài liệu được công khai muộn là Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019 (16/7/2019).

Tính đầy đủ của tài liệu

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 trình Hội đồng nhân dân tỉnh có đủ 13 biểu theo quy định. Biểu 35 phản ánh 18/18 khoản thu nhưng khoản phí và lệ phí không chi tiết theo huyện, xã, phường.

- Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 được HĐND tỉnh quyết định có đủ 13 biểu theo quy định của Thông tư 343. Mục "thu từ hoạt động xổ số kiến thiết" trong Biểu số 48 không chi tiết theo sắc thuế. Biểu số 57 không có các nội dung chi đầu tư cụ thể thuộc chương trình mục tiêu quốc gia cho ngân sách cấp tỉnh. Báo cáo không có biểu nào phản ánh dự toán cho các khoản thu – chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 có kèm theo báo cáo thuyết minh và điều phản ánh đủ 3 biểu theo quy định của Thông tư 343.

- Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn được công khai trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính phản ánh đủ 7 biểu số liệu nhưng không kèm theo báo cáo thuyết minh.

Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 có so sánh với dự toán ngân sách được duyệt và số liệu cùng kỳ năm ngoái.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

So sánh số liệu quyết toán ngân sách năm 2018 được HĐND tỉnh phê duyệt với số liệu dự toán ngân sách năm 2018 của tỉnh cho thấy độ tin cậy của dự toán thu ngân sách địa phương, chi cân đối ngân sách địa phương, chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên chưa cao. Cụ thể:

- Quyết toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp của tỉnh năm 2018 chênh lệch với dự toán năm 2018: 25.7%

- Quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2018 chênh lệch với dự toán năm 2018: -13.6%.

- Quyết toán chi đầu tư phát triển (Mục B.I.1 Biểu 62 Thông tư 343) của tỉnh năm 2018 chênh lệch với dự toán được duyệt năm 2018: 75.9%.

- Quyết toán chi thường xuyên (Mục B.I.2 Biểu 62 Thông tư 343) của tỉnh năm 2018 chênh lệch với dự toán được duyệt năm 2018: 6.4%

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Quảng Nam tạo cơ hội **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Tỉnh Quảng Nam đạt **55** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **11** trên 63 tỉnh, thành phố.

- Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Quảng Nam có phần thư mục liên hệ/góp ý và sử dụng được.

- Sở Tài chính có email để người dân yêu cầu liên hệ cung cấp thông tin. Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (stcquangnam@mof.gov.vn) và nhận được phản hồi từ Sở trong cùng ngày.

- Cổng thông tin điện tử của UBND, HĐND, và Sở Tài chính chưa có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân. Bên cạnh đó, Sở Tài chính tỉnh chưa công khai quy chế và quy trình cung cấp thông tin cho công dân trên trang thông tin điện tử của Sở.

- Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính, UBND, HĐND hay MTTQ chưa công khai Biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của tỉnh năm 2020, Báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ tỉnh, Báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND tỉnh tháng 12 năm 2019. Báo cáo thẩm tra ngân sách của HĐND tỉnh (bao gồm cả báo cáo thẩm tra quyết toán và dự thảo dự toán NSNN 2020) đã được công khai trên trang của Đại biểu HĐND.

- Ngoài việc công khai Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 qua tiếp xúc cử tri sau kỳ họp tháng 12 năm 2020, Sở Tài chính sử dụng nhiều kênh truyền thông khác để tuyên truyền về dự toán tới người dân, bao gồm: truyền hình trực tiếp trên Đài phát thanh truyền hình tỉnh Quảng Nam (QRT), đăng tin trang thông tin điện tử của Sở Tài chính và cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh.

Công khai các tài liệu khác

Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2020 là tài liệu không tính điểm POBI duy nhất được công khai. Kết quả kiểm toán ngân sách nhà nước và Kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2017/2018 chưa được công khai.