

TỈNH NGHỆ AN

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh Nghệ An

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH NGHỆ AN NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 58	6/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 5
ĐIỂM XẾP HẠNG 37.12	4 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 60
CHƯA ĐẦY ĐỦ	1 tài liệu công bố muộn, 1 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Nghệ An đã công bố **CHƯA ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của tỉnh Nghệ An đạt **37.12** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **58** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019, **giảm 16 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2019 tỉnh Nghệ An phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi ¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	600	60
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	2190	37.12
I. Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	0	0

¹ Đã tính trọng số

2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định	416	7.05
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019	325	5.51
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019	300	5.08
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019	350	5.93
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019	0	0
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn	549	9.31
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	0	0
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	0	0
10. Báo cáo nợ công năm 2019	50	0.85
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	400	6.78
2. Tính kịp thời	325	5.51
3. Tính thuận tiện	350	5.93
4. Tính đầy đủ	1015	17.20
5. Tính tin cậy	100	1.69

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Nghệ An, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Trên trang web của STC tỉnh có thư mục riêng về công khai ngân sách và được phân chia cụ thể theo tài liệu hoặc theo năm và có nội dung cập nhật.

- Toàn bộ tài liệu được tỉnh công bố có 2 báo cáo ở định dạng PDF dạng scan/file ảnh (khó/không thuận tiện chuyển sang định dạng word/excel), chỉ có 3 Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh theo quý được để ở định dạng PDF (dễ dàng đọc hoặc chuyển sang định dạng word/excel).

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Tỉnh công khai 6/10 loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019, Báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn và Báo cáo nợ công năm 2019.

- Tài liệu không được công khai là: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019, Báo cáo ngân sách công dân năm 2020 và Danh mục các công trình đầu tư công năm 2020.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

3 tài liệu được công khai kịp thời gồm: Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 và Báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn.

1 tài liệu không rõ ngày công khai là Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019.

Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019 được công khai muộn, công khai vào ngày 16/7/2019.

Tính đầy đủ của tài liệu

- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HDND tỉnh quyết định chỉ có 4/13, cách đánh số biểu khác với Thông tư 343, so với Thông tư 343 chỉ có các biểu số 46, 48, 51 và 49 (Biểu số 49 tương ứng biểu 03 tỉnh công khai, tên biểu chưa đúng). Biểu Cân đối ngân sách phản ánh đầy đủ cả 5 mục lớn nhưng không chi tiết các mục nhỏ. Báo cáo Dự toán NSNN năm 2020 đã

được HĐND tỉnh quyết định phản ánh 16/18 khoản thu nội địa, thiếu thuế sử dụng đất nông nghiệp, tiền cho thuê và tiền bán nhà ở thuộc sở hữu nhà nước và không chi tiết các khoản thu.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 03 tháng, 06 tháng và 09 tháng năm 2019 có đủ 3 biểu về ngân sách địa phương và Biểu cân đối ngân sách địa phương phản ánh đầy đủ cả 4 mục lớn, nhưng không chi tiết các mục nhỏ.

- Báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn chỉ phản ánh 3/7 biểu về quyết toán NSDP nhưng đánh số biểu khác so với Thông tư 343, thiếu các biểu số 65, 66, 67, 68. Báo cáo chỉ phản ánh 16/18 nguồn thu nội địa, không chi tiết các mục nhỏ, thiếu thuế sử dụng đất, tiền cho thuê và tiền bán nhà ở thuộc sở hữu nhà nước.

Các báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1, quý 2 và quý 3 và năm 2019 có thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt của cả năm, nhưng không so sánh với tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

Trong bảng số liệu quyết toán không có cột so sánh, chênh lệch giữa Quyết toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp của tỉnh năm 2018 và dự toán. Độ tin cậy của lập dự toán chi đầu tư phát triển của tỉnh so với thực tế thực hiện năm 2018 của tỉnh chưa cao. Cụ thể:

- Quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2018 chênh 8% so với dự toán.
- Quyết toán Chi đầu tư phát triển năm 2018 chênh 36% so với dự toán.

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Nghệ An tạo cơ hội **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Tỉnh Nghệ An đạt **60** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **5** trên 63 tỉnh, thành phố.

- Trang TTĐT của Sở Tài chính tỉnh Nghệ An có phần thư mục hỏi đáp có thể sử dụng được.

- Sở Tài chính có email để người dân yêu cầu liên hệ cung cấp thông tin. Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (tc@nghean.gov.vn) nhưng không nhận được phản hồi của Sở.

- Trên Website của Sở Tài chính không cung khai quy chế và quy trình cung cấp thông tin cho người dân và không có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân.

- Ngoài ra trên Website của HĐND công khai biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của tỉnh năm 2020, Báo cáo thẩm tra ngân sách, Báo cáo góp ý/báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ và Báo cáo báo cáo tổng hợp kết quả tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND.

Công khai các tài liệu khác

Tỉnh chỉ công khai 1 tài liệu ngân sách không tính điểm POBI, cụ thể là Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm 2020. Kết quả kiểm toán ngân sách tỉnh, kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2017/2018 của tỉnh không được công khai.