

TỈNH CÀ MAU

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh Cà Mau

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH CÀ MAU NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 50	8/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 5
ĐIỂM XẾP HẠNG 53.32	2 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 60
TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ (Theo 4 mức A, B, C, D)	3 tài liệu công bố muộn, 1 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Cà Mau đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của tỉnh Cà Mau đạt **53.32** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **50** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019, **giảm 37 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2019 tỉnh Cà Mau phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	600	60
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	3146	53.32
I. Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	916	15.53

¹ Đã tính trọng số

2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định	249	4.22
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019	250	4.24
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019	325	5.51
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019	0	0
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019	275	4.66
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn	765	12.97
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	0	0
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	100	1.69
10. Báo cáo nợ công năm 2019	100	1.69
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	550	9.32
2. Tính kịp thời	175	2.97
3. Tính thuận tiện	266	4.51
4. Tính đầy đủ	1990	33.73
5. Tính tin cậy	165	2.80

Kết quả khảo sát POBI 2019 của tỉnh theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Cà Mau, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Trên website của Sở Tài chính tỉnh Cà Mau có thư mục riêng về công khai ngân sách. Thư mục được phân chia cụ thể theo từng loại tài liệu, nhưng nội dung không được cập nhật. Khi

truy cập vào từng tài liệu, chỉ có Dự toán NSDP trình HĐND được cập nhật. Các tài liệu khác đều hiển thị thông báo “*No content found for: sotaichinhlibrary/sotaichinhofsite/congkhaingansach*”.

- Trong số các tài liệu được công khai, chỉ có **1** tài liệu được công bố bằng định dạng word/excel, thuận tiện cho việc sử dụng (Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình HĐND tỉnh được công bố trên website Sở Tài chính); các tài liệu còn lại được công khai bằng định dạng scan, khó sử dụng (đây là các tài liệu được công khai trên website HĐND tỉnh hoặc trên cổng thông tin điện tử tỉnh).

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Tỉnh Cà Mau công khai **8/10** loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình HĐND tỉnh, Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019, Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn, Danh mục đầu tư công năm 2020 và Báo cáo tình hình nợ công năm 2019.

- **2** tài liệu không được công khai gồm: Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 3 năm 2019 và Báo cáo ngân sách nhà nước dành cho công dân năm 2020.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Trong số các tài liệu được công khai, có **4** tài liệu công khai muộn/không rõ ngày công khai gồm:

- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định ngày 9/12/2019, được công bố trên website ngày 10/1/2020.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019 được công bố trên website ngày 16/4/2019.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 công bố trên website ngày 20/1/2020, trong khi kỳ họp cuối năm của HĐND tỉnh khai mạc ngày 4/12/2019.

- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định và Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn không rõ ngày công khai.

Tính đầy đủ của tài liệu

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 trình HĐND tỉnh kèm thuyết minh, có 13/13 biểu theo quy định của Thông tư 343. Biểu 33 phản ánh 5/5 mục lớn nhưng không chi tiết mục nhỏ, thiếu thu từ quỹ dự trữ tài chính (Mục AIII tỉnh công khai là thu từ nguồn vay), thiếu chi tạo nguồn điều chỉnh tiền lương. Biểu 35 phản ánh 18/18 khoản thu nhưng không chi tiết khoản thu từ xổ số kiến thiết và phí lệ phí theo huyện/xã.

- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định có 8/13 biểu, thiếu các biểu 51, 52, 56, 57 và 58. Biểu 46 phản ánh 5/5 mục lớn nhưng không chi tiết mục E về tổng mức vay địa phương và thiếu khoản chi tạo nguồn, điều chỉnh tiền lương. Biểu 48 phản ánh 18/18 khoản thu nhưng không chi tiết các khoản thu từ khu vực DNNN, DN có vốn đầu tư nước ngoài, DN ngoài quốc doanh, thu phí, lệ phí theo huyện/xã, thu từ xổ số kiến thiết.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019 kèm thuyết minh, có 3/3 biểu theo quy định của Thông tư 343, có thông tin so sánh với dự toán được duyệt nhưng không có thông tin so sánh với tình hình cùng kỳ năm trước. Biểu 59 phản ánh 4/4 mục lớn nhưng mục A thiếu thu từ dầu thô và thu viện trợ.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019 kèm thuyết minh, có 3/3 biểu theo quy định của Thông tư 343. Biểu 59 phản ánh 4/4 mục lớn nhưng mục A thiếu thu từ dầu thô và thu viện trợ.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2019 kèm thuyết minh, có 2/3 biểu theo quy định của Thông tư 343, thiếu biểu 60.

- Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn không kèm thuyết minh, có 6/7 biểu, thiếu biểu 63, số biểu không theo Thông tư 343.

- Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh quyết định không phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.

- Tỉnh công khai báo cáo tình hình nợ công năm 2019 tuy nhiên không chi tiết vay trả nợ gốc, vay bù đắp bội chi, chi trả nợ lãi, không chi tiết theo từng nguồn vay.

Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019 có thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt của cả năm, nhưng không so sánh với tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2019 và cả năm 2019 có

đầy đủ thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt cả năm và so sánh với tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

Độ tin cậy của lập dự toán thu ngân sách địa phương, dự toán chi đầu tư phát triển và dự toán chi thường xuyên của tỉnh so với thực tế thực hiện năm 2018 của tỉnh chưa cao. Cụ thể:

- Quyết toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp của tỉnh năm 2018 chênh lệch 11.09% so với dự toán.
- Quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2018 chênh lệch 7% so với dự toán.
- Quyết toán chi đầu tư phát triển của tỉnh năm 2018 chênh lệch 27.33% so với dự toán.
- Quyết toán chi thường xuyên của tỉnh năm 2018 chênh lệch 9.94% so với dự toán.

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy tỉnh Cà Mau **TƯƠNG ĐỐI** tạo cơ hội để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Tỉnh Cà Mau đạt **60** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **5** trên 63 tỉnh, thành phố.

- Website Sở Tài chính tỉnh có thư mục hỏi đáp và có thể sử dụng được; có email để người dân liên hệ yêu cầu cung cấp thông tin.
- Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (stccamau@mof.gov.vn) nhưng không nhận được phản hồi của Sở.
- Trên website Sở Tài chính không công khai quy chế và quy trình cung cấp thông tin cho người dân của Sở.
- Trên website UBND, HĐND và Sở Tài chính tỉnh không có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân.
- Trên website HĐND tỉnh công khai đầy đủ các tài liệu sau: biên bản kỳ họp/biên bản thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của tỉnh năm 2020, báo cáo thẩm tra ngân sách của HĐND tỉnh (bao gồm cả báo cáo thẩm tra quyết toán 2018 và dự thảo dự toán 2020), báo cáo tổng hợp ý kiến cử tri của MTTQ tỉnh, báo cáo kết quả tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp.

Công khai các tài liệu khác

Trong số 2 tài liệu không tính điểm POBI, tỉnh công khai Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm 2020; không công khai Kết quả kiểm toán ngân sách tỉnh, kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2017/2018.