

THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Kết quả khảo sát POBI 2019 của Thành phố Hải Phòng

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 35	9/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 24
ĐIỂM XẾP HẠNG 68.75	8 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 40
TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ	0 tài liệu công bố chậm, 0 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy Thành phố Hải Phòng đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của Thành phố Hải Phòng đạt **68.75** điểm quy đổi, xếp hạng thứ 35 trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019, **tăng 28 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2020 Thành phố Hải Phòng phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi ¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	400	40
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	4056	68.75
I. Theo loại tài liệu		

¹ Đã tính trọng số

1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình Hội đồng nhân dân thành phố	499	8.46
2. Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định	516	8.75
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019	325	5.51
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019	325	5.51
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 3 năm 2019	325	5.51
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2019	250	4.24
7. Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn	1316	22.31
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	200	3.39
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	0	0
10. Báo cáo nợ công năm 2019	100	1.69
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	700	11.86
2. Tính kịp thời	600	10.17
3. Tính thuận tiện	450	7.63
4. Tính đầy đủ	2040	34.58
5. Tính tin cậy	266	4.51

Kết quả khảo sát POBI 2019 của thành phố theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính Thành phố Hải Phòng, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Website của Sở Tài chính Thành phố Hải Phòng có thư mục riêng về công khai ngân sách. Trong đó, nội dung của thư mục được phân chia cụ thể theo tài liệu hoặc theo năm và có nội dung cập nhật.
- Trong số các tài liệu được công bố, có **4** tài liệu được công bố bằng định dạng word/excel, thuận tiện cho việc sử dụng và **3** tài liệu được công bố bằng định dạng PDF dạng file ảnh, khó sử dụng.

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Thành phố Hải Phòng công khai **9/10** loại tài liệu bắt buộc trên các trang web được khảo sát, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình Hội đồng nhân dân thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 3 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2019, Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn, Báo cáo NSNN dành cho công dân năm 2020 và Báo cáo tình hình nợ công năm 2019 của thành phố.
- Tài liệu chưa được công khai là: Danh mục các dự án đầu tư công năm 2020.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Có **8/8** tài liệu được công khai đúng thời gian quy định và thông lệ tốt của quốc tế. Cụ thể như sau:

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình Hội đồng nhân dân thành phố được công khai ngày 04/12/2019.
- Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định được công khai ngày 02/01/2020.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019 được công khai ngày 29/03/2019.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019 được công khai ngày 24/6/2019.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 3 năm 2019 được công khai ngày 04/10/2019.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2019 được công khai ngày 04/12/2019.

- Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn được công khai ngày 02/01/2020.

- Báo cáo NSNN dành cho công dân năm 2020 được công khai ngày 2/1/2020.

Tính đầy đủ của tài liệu

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình Hội đồng nhân dân thành phố được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và có 5 biểu theo Thông tư 343. Báo cáo còn thiếu 08 biểu đó là: Biểu số 33 về Cân đối ngân sách địa phương năm 2020, Biểu số 34 về Cân đối nguồn thu, chi dự toán ngân sách cấp thành phố và ngân sách huyện năm 2020, Biểu số 37 về Dự toán chi ngân sách cấp thành phố theo từng lĩnh vực, Biểu số 39 về Dự toán chi đầu tư phát triển của ngân sách cấp thành phố cho từng cơ quan, tổ chức theo lĩnh vực năm 2020, Biểu số 41 về Tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2020, Biểu số 43 về Dự toán chi bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp thành phố cho ngân sách từng huyện năm 2020, Biểu số 44 về Dự toán chi chương trình mục tiêu quốc gia ngân sách cấp thành phố và ngân sách huyện năm 2020 và Biểu số 45 về Danh mục các chương trình, dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước năm 2020. Ngoài ra, trong mục Thu nội địa của Biểu số 35 về Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2020 được công khai thiếu 01 mục nhỏ về Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết.

- Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định được công khai có 09 biểu theo Thông tư 343 và còn thiếu 04 biểu đó là Biểu số 52 về Dự toán chi đầu tư phát triển của ngân sách cấp thành phố cho từng cơ quan, tổ chức theo lĩnh vực năm 2020, Biểu số 56 về Dự toán chi bổ sung mục tiêu từ ngân sách cấp thành phố cho ngân sách từng huyện năm 2020, Biểu số 57 về Dự toán chi chương trình mục tiêu quốc gia ngân sách cấp thành

phố và ngân sách huyện năm 2020 và Biểu số 58 về Danh mục các chương trình, dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước năm 2020.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 3 năm 2019 đều được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và chỉ có 2 biểu 60 và 61 theo Thông tư 343 đính kèm. Các báo cáo này đều thiếu Biểu số 59 về Cân đối ngân sách địa phương quý 1, 6 tháng đầu năm, quý 3 năm 2019.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2019 được công khai kèm báo cáo thuyết minh nhưng thiếu cả 3 biểu số liệu sau: Biểu số 59 về Cân đối ngân sách địa phương năm 2019, Biểu số 60 về Ước thực hiện thu NSNN năm 2019 và Biểu số 61 về Ước thực hiện chi NSNN năm 2019.

- Báo cáo quyết toán NSNN năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh và có đủ 7 biểu (Từ Biểu số 62 đến Biểu số 68) theo quy định tại Thông tư 343. Tuy nhiên, tại phần B của Biểu 62 về Cân đối ngân sách địa phương năm 2018 thiếu mục II về Chi các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Báo cáo Dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định không phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.

Trong báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2019 được thành phố công khai đã có sự so sánh với số liệu theo dự toán được duyệt và số liệu cùng kỳ năm ngoái.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

Trong báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2018, các khoản quyết toán chênh lệch với dự toán được duyệt năm 2018 cho thấy độ tin cậy của việc dự toán chi cân đối ngân sách địa phương và chi đầu tư phát triển của thành phố chưa cao. Cụ thể:

- Quyết toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp của thành phố năm 2018 chênh lệch **1.3%** so với dự toán năm 2018;

- Quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2018 chênh lệch **10.4%** so với dự toán năm 2018;

- Quyết toán chi đầu tư phát triển của thành phố năm 2018 chênh lệch **10.9%** so với dự toán được duyệt năm 2018;

- Quyết toán chi thường xuyên của thành phố năm 2018 chênh lệch **1.9%** so với dự toán được duyệt năm 2018.

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy thành phố Hải Phòng tạo cơ hội **CHƯA ĐẦY ĐỦ** để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Thành phố Hải Phòng đạt **40** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **24** trên 63 tỉnh, thành phố.

- Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính thành phố Hải Phòng có phần thư mục hỏi đáp có thể sử dụng được.

- Sở Tài chính có email để người dân liên hệ yêu cầu cung cấp thông tin. Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (sotc@haiphong.gov.vn). Ngày 14/1/2020, nhóm nghiên cứu nhận được phản hồi của Sở, phản hồi yêu cầu nhóm nghiên cứu “gửi đề nghị dưới dạng văn bản (có đóng dấu cơ bản) về Sở Tài chính để lãnh đạo Sở có căn cứ chuyển các phòng ban chuyên môn trả lời!”.

- Trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính thành phố Hải Phòng không công khai quy trình cung cấp thông tin cho người dân.

- Trên các trang thông tin điện tử của UBND, HĐND, và Sở Tài chính thành phố Hải Phòng không có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của thành phố để trao đổi với người dân.

- Trên trang thông tin điện tử của UBND thành phố, HĐND thành phố, Sở Tài chính thành phố và MTTQ thành phố có công khai đầy đủ Biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của thành phố năm 2020, Báo cáo thẩm tra ngân sách của HĐND thành phố, Báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ thành phố và Báo cáo kết quả tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND thành phố tháng 12 năm 2019.

Công khai các tài liệu khác

Website của Sở Tài chính thành phố Hải Phòng không công khai Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách cấp thành phố và Kết quả kiểm toán ngân sách nhà nước, kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước.

