

THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Kết quả khảo sát POBI 2019 của Thành phố Hồ Chí Minh

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH NĂM 2019		
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2019)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN
XẾP HẠNG 38	7/10 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 33
ĐIỂM XẾP HẠNG 66.03	3 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 35
TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ	3 tài liệu công bố muộn, 0 tài liệu không rõ ngày công khai	

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2019 cho thấy Thành phố Hồ Chí Minh đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của Thành phố Hồ Chí Minh đạt **66.03** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **38** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2019 **giảm 2 hạng** so với kết quả chấm POBI 2018.

Kết quả chấm POBI 2019 Thành phố Hồ Chí Minh phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi ¹	Điểm POBI 2019 quy đổi
A. Trụ cột sự tham gia	350	35
B. Điểm trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2019	3896	66.03
I. Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình Hội đồng nhân dân thành phố	782	13.25

¹ Đã tính trọng số

2. Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định	482	8.17
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019	325	5.51
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019	325	5.51
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 3 năm 2019	350	5.93
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2019	250	4.24
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn	1132	19.19
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2020	0	0
9. Kế hoạch đầu tư công năm 2020	50	0.85
10. Báo cáo nợ công năm 2019	0	0
II. Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	550	9.32
2. Tính kịp thời	350	5.93
3. Tính thuận tiện	600	10.17
4. Tính đầy đủ	2164	36.68
5. Tính tin cậy	232	3.93

Kết quả khảo sát POBI 2019 của thành phố theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, đầy đủ và tin cậy của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Website của Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh có thư mục riêng về công khai ngân sách. Trong đó, nội dung của thư mục được phân chia cụ thể theo loại tài liệu và theo năm.

- Trong số 7 tài liệu được công bố, 5/7 tài liệu được công bố ở định dạng word/excel, 2/5 tài liệu được công bố ở định dạng PDF scan - không thuận tiện chuyển sang định dạng word/excel (Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2018 đã được HĐND tỉnh phê chuẩn và Danh mục các dự án đầu tư công năm 2020).

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Thành phố Hồ Chí Minh đã công khai 7/10 loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình HĐND thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1 năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 3 năm 2019, Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn và Danh mục các dự án đầu tư công năm 2020.

- Tài liệu không được công khai là: Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2019, Báo cáo ngân sách dành cho công dân năm 2020 và Báo cáo tình hình nợ công năm 2019 của thành phố.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Trong số các tài liệu ngân sách được công khai, 3 tài liệu được công khai kịp thời trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính, UBND, HĐND thành phố, 3 tài liệu còn lại được công khai muộn. Cụ thể:

- 3 tài liệu được công khai kịp thời là: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình HĐND thành phố (5/12/2019), Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định (2/1/2020), Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn (2/1/2020).

- 3 tài liệu được công khai muộn: Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019 (19/9/2019), Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2019 (22/10/2019) và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 3 năm 2019 (20/11/2019).

Tính đầy đủ của tài liệu

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 trình HĐND thành phố có kèm báo cáo thuyết minh và phản ánh 10 biểu theo quy định của Thông tư 343. Báo cáo thiếu Biểu số 39, 44, và 45. Biểu số 35 thiếu chi tiết theo sắc thuế cho mục thu từ hoạt động xổ số kiến thiết.
- Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định thiếu Biểu số 46, 52, 57, và 58, theo quy định của Thông tư 343. Biểu số 48 thiếu chi tiết theo sắc thuế thu từ hoạt động xổ số kiến thiết.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách 6 tháng đầu năm 2019 có kèm báo cáo thuyết minh và đều phản ánh đủ 3 biểu theo quy định của Thông tư 343, tuy nhiên, Biểu 59 không rõ số liệu thu nội địa, thu từ dầu thô, và thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu.
- Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2018 đã được HĐND thành phố phê chuẩn có kèm báo cáo thuyết minh và phản ánh đủ 7 biểu theo quy định của Thông tư 343. Biểu số 62 không có mục bội chi, tổng mức vay của NSĐ và tổng mức dư nợ vay cuối năm của NSDP.
- Kế hoạch đầu tư công năm 2020 của thành phố Hồ Chí Minh được công khai trên trang thông tin điện tử của HĐND không được đính kèm biểu số liệu.
- Không có tài liệu nào được công khai trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.

Trong Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1 năm 2019 và Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách 6 tháng đầu năm 2019, Biểu số 59, 60 và 61 đều có thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm 2019.

Tính tin cậy của các tài liệu công khai

So sánh giữa số liệu quyết toán ngân sách năm 2018 được HĐND tỉnh phê duyệt với số liệu dự toán ngân sách năm 2018 cho thấy độ tin cậy giữa dự toán thu ngân sách địa phương, chi cân đối ngân sách địa phương, chi đầu tư phát triển với thực tế thực hiện năm 2018 chưa cao. Cụ thể:

- Quyết toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp của thành phố năm 2018 chênh lệch với dự toán năm 2018: 5.34%

- Quyết toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2018 chênh lệch với dự toán năm 2018: 8.95%.

- Quyết toán chi đầu tư phát triển (Mục B.I.1 Biểu 62 Thông tư 343) của thành phố năm 2018 chênh lệch với dự toán được duyệt năm 2018: 36.47%.

- Quyết toán chi thường xuyên (Mục B.I.2 Biểu 62 Thông tư 343) của thành phố năm 2018 chênh lệch với dự toán được duyệt năm 2018: 0.75%

Sự tham gia của người dân

Kết quả của khảo sát POBI 2019 cho thấy thành phố Hồ Chí Minh tạo cơ hội **CHƯA ĐỦ ĐỂ** người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Thành phố Hồ Chí Minh đạt **35** điểm trên tổng số **100** điểm về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ **33** trên 63 tỉnh, thành phố.

- Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh có phần thư mục hỏi đáp có thể sử dụng được.

- Sở Tài chính có email để người dân yêu cầu liên hệ cung cấp thông tin. Ngày 13/1/2020, nhóm nghiên cứu đã gửi thư qua email liên hệ của Sở Tài chính (stc@tphcm.gov.vn) và nhận được 2 phản hồi từ Sở vào ngày 13/1/2020 và 15/1/2020. Phản hồi của Sở cho biết Sở đã công khai Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND thành phố quyết định trong mục Công khai ngân sách trên trang thông tin điện tử của Sở.

- Sở Tài chính chưa công khai quy chế và quy trình cung cấp thông tin cho công dân trên trang thông tin điện tử của Sở.

- Trang này và các trang thông tin điện tử của HĐND, UBND thành phố chưa có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của thành phố để trao đổi với người dân.

- Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính, UBND, HĐND, MTTQ chưa công khai Biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của thành phố năm 2020, Báo cáo thẩm tra ngân sách của HĐND thành phố, Báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ thành phố, Báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND thành phố tháng 12/2019.

Công khai các tài liệu khác

Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách thành phố năm 2020 là tài liệu không tính điểm POBI duy nhất được công khai. Những tài liệu sau chưa được công khai: Kết quả kiểm toán ngân sách nhà nước, Kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2017/2018.