

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH NĂM 2021
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

1. Giới thiệu POBI 2021

2. Kết quả khảo sát POBI 2021 Thành phố Hồ Chí Minh

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH NĂM 2021			
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ POBI 2021)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN	TRÁCH NHIỆM GIẢI TRÌNH
XẾP HẠNG 42	08/11 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 13	XẾP HẠNG 48
ĐIỂM XẾP HẠNG 67,55	04 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 58,33	ĐIỂM XẾP HẠNG 31,25
MỨC ĐỘ CÔNG KHAI TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ	03 tài liệu công bố chậm, 01 tài liệu công bố quá muộn hoặc không rõ ngày công khai		

Ghi chú: Trong số 11 tài liệu chấm điểm POBI 2021, chỉ có 8 tài liệu được chấm điểm tính kịp thời (công bố đúng hạn, công bố chậm, công bố quá muộn hoặc không rõ ngày công khai).

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2021 cho thấy Thành phố Hồ Chí Minh đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của Thành phố Hồ Chí Minh đạt **67,55** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **42** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2021, **giảm 7 hạng** so với kết quả chấm POBI 2020.

Kết quả chấm POBI 2021 Thành phố Hồ Chí Minh phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy	Điểm POBI 2021 quy đổi
------------	---------------------------	-------------------------------

	đôi ¹	
A. Trụ cột sự tham gia	350	4,93
B. Trụ cột trách nhiệm giải trình	250	3,52
C. Trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2021	4796	67,55
Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	866	12,20
2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 đã được HĐND tỉnh phê duyệt	882	12,42
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1/2021	350	4,93
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2021	350	4,93
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 9 tháng năm 2021	375	5,28
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2021	275	3,87
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh phê duyệt	1332	18,76
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2022 (cho Dự toán đã được phê duyệt)	166	2,34
9. Kế hoạch Đầu tư công năm 2022	0	0,00
10. Báo cáo tình hình nợ công của tỉnh năm 2021 hoặc 2022	0	0,00
11. Báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2018, 2019 hoặc 2020	0	0,00
Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	600	8,45
2. Tính kịp thời	466	6,56
3. Tính thuận tiện	700	9,86
4. Tính đầy đủ	2298	32,37
5. Tính tin cậy	432	6,08
6. Tính liên tục	300	4,23

¹ Đã tính trọng số

Kết quả khảo sát POBI 2021 của Thành phố theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, tính đầy đủ, tính tin cậy và tính liên tục của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử (TTĐT) của Sở Tài chính và HĐND Thành phố Hồ Chí Minh, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Trang TTĐT của Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh có thư mục riêng về công khai ngân sách. Nội dung thư mục được phân chia cụ thể theo từng loại tài liệu và có cập nhật nội dung.
- Trang TTĐT của HĐND Thành phố Hồ Chí Minh có thư mục riêng về công khai tài liệu kỳ họp HĐND, tuy nhiên thư mục này là thư mục rỗng, không có nội dung.
- Các tài liệu đều được công khai ở định dạng word/excel, thuận tiện cho việc sử dụng.

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh đã công khai 08/11 loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2022 trình HĐND Thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2022 đã được HĐND Thành phố phê duyệt, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1/2021, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2021, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 9 tháng năm 2021, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2021, Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND Thành phố phê duyệt và Báo cáo ngân sách công dân năm 2022.
- 03 loại tài liệu ngân sách không công khai, bao gồm: Kế hoạch Đầu tư công năm 2022, Báo cáo tình hình nợ công của thành phố năm 2021 hoặc 2022 và Báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2018, 2019 hoặc 2020.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Trong số 08 tài liệu ngân sách được công khai, có 04 tài liệu được công khai kịp thời. Cụ thể:

- 04 tài liệu được công khai kịp thời là: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2022 trình HĐND Thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2022 đã được HĐND Thành phố phê duyệt, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 9 tháng năm 2021 và Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND Thành phố phê duyệt.
- 04 tài liệu không được công khai kịp thời là: Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1/2021, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2021, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2021 và Báo cáo ngân sách công dân năm 2022.

Tính đầy đủ của tài liệu được công khai

- Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2022 trình HĐND Thành phố có kèm theo thuyết minh, phản ánh 10/13 biểu theo hướng dẫn của TT 343 (thiếu Biểu số 39, 44 và 45). Thuyết minh Báo cáo có giải thích về ưu tiên cho ít nhất một chính sách chi cụ thể của địa phương nhưng không kèm theo số liệu thuyết minh; không ưu tiên chi ngân sách cho y tế và an sinh xã hội/trợ cấp xã hội; không nêu căn cứ dựa vào các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội trung hạn 05 năm (2021-2025), kế hoạch tài chính trung hạn 05 năm (2021-2025) hoặc kế hoạch tài chính ngân sách thành phố 03 năm (2022-2024). Biểu số 35 phản ánh đầy đủ các khoản thu (18 mục nhỏ) cụ thể cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa nhưng không chi tiết theo sắc thuế (cụ thể là mục 14 Thu từ xổ số kiến thiết).
- Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2022 đã được HĐND Thành phố phê duyệt phản ánh 10/13 biểu theo hướng dẫn của TT 343 (thiếu Biểu số 52, 57 và 58). Biểu số 48 phản ánh đầy đủ các khoản thu (18 mục nhỏ) cụ thể cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa nhưng không chi tiết theo sắc thuế (cụ thể là mục 14 Thu từ xổ số kiến thiết).
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1/2021 có kèm theo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03/03 biểu theo hướng dẫn của TT 343. Báo cáo có thông tin so sánh với số liệu dự toán được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Tuy nhiên, Biểu số 59 phản ánh đầy đủ 04 mục lớn nhưng không chi tiết các mục nhỏ theo quy định (cụ thể là mục A không đúng chi tiết như quy định của TT 343).

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2021 có kèm theo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03/03 biểu theo hướng dẫn của TT 343. Báo cáo có thông tin so sánh với số liệu dự toán được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Tuy nhiên, Biểu số 59 phản ánh đầy đủ 04 mục lớn nhưng không chi tiết các mục nhỏ theo quy định (cụ thể là mục A không đúng chi tiết như quy định của TT 343).
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 9 tháng năm 2021 có kèm theo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03/03 biểu theo hướng dẫn của TT 343. Báo cáo có thông tin so sánh với số liệu dự toán được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Tuy nhiên, Biểu số 59 phản ánh đầy đủ 04 mục lớn nhưng không chi tiết các mục nhỏ theo quy định (cụ thể là mục A không đúng chi tiết như quy định của TT 343).
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố cả năm 2021 không kèm theo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03/03 biểu theo hướng dẫn của TT 343. Báo cáo có thông tin so sánh với số liệu dự toán được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Tuy nhiên, Biểu số 59 phản ánh đầy đủ 04 mục lớn nhưng không chi tiết các mục nhỏ theo quy định (cụ thể là mục A không đúng chi tiết như quy định của TT 343).
- Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2020 đã được HĐND Thành phố phê duyệt có kèm theo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 07/07 biểu theo hướng dẫn của TT 343. Tuy nhiên, Biểu số 62 không phản ánh đầy đủ 06 mục lớn theo quy định (thiếu mục C).

Tính tin cậy của các tài liệu được công khai

- Chênh lệch giữa quyết toán và dự toán tổng thu ngân sách địa phương năm 2020 của thành phố là 87,39%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp năm 2020 của thành phố là 12,97%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2020 của thành phố là 30,48%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi đầu tư phát triển năm 2020 của thành phố là 7,44%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi thường xuyên của thành phố năm 2020 của thành phố là 13,11%.

- Thay đổi giữa quyết toán và dự toán năm 2020 của chi thường xuyên cho y tế và dân số là 26,13% (tăng 26,13%). Thay đổi này là phù hợp. Mức thay đổi này tăng trong khi thay đổi giữa quyết toán và dự toán tổng chi thường xuyên năm 2020 giảm 10,43%.
- Thay đổi giữa dự toán năm 2021 và dự toán năm 2022 của chi thường xuyên cho giáo dục và đào tạo là 215,94% (tăng 215,94%). Thay đổi này là phù hợp. Mức thay đổi này tăng mạnh hơn so với mức tăng của thay đổi giữa tổng dự toán chi thường xuyên năm 2022 so với năm 2021 (tăng 88,12%).
- Thay đổi giữa dự toán năm 2021 và dự toán năm 2022 của chi thường xuyên cho y tế và dân số là 156,9% (tăng 156,9%). Thay đổi này là phù hợp. Mức thay đổi này tăng mạnh hơn so với mức tăng của thay đổi giữa tổng dự toán chi thường xuyên năm 2022 so với năm 2021 (tăng 88,12%).

Tính liên tục của tài liệu được công khai

- Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách thành phố trình HĐND Thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố đã được HĐND Thành phố phê duyệt và Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố đều được công khai liên tục trong 03 năm 2020, 2021 và 2022.

Công khai các tài liệu được khuyến khích

Trong số 05 tài liệu không chấm điểm POBI 2021, không có tài liệu nào được công khai.

Sự tham gia của người dân

- Trên cổng TTĐT của Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh có email để người dân liên hệ yêu cầu cung cấp thông tin. Email này có thể sử dụng được, thời gian phản hồi của Sở là trong vòng từ ngày thứ 16 đến ngày thứ 30 kể từ ngày gửi.
- UBND, HĐND và Sở Tài chính Thành phố có thông báo và hướng dẫn người dân tham gia góp ý cho dự thảo dự toán ngân sách 2022 trình HĐND Thành phố.
- Trên cổng TTĐT của UBND, HĐND và Sở Tài chính Thành phố có đường dẫn tới các loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân (Facebook, Google+, Twitter).
- Trên cổng TTĐT của HĐND Thành phố không công khai báo cáo góp ý/báo cáo tổng hợp ý kiến cử tri của MTTQ Thành phố trình kỳ họp HĐND Thành phố tháng

12/2021 và báo cáo kết quả tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND Thành phố tháng 12/2021.

Trách nhiệm giải trình

- HĐND Thành phố Hồ Chí Minh không công khai kế hoạch giám sát thường xuyên và chuyên đề, báo cáo giám sát về ngân sách, biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của thành phố năm 2022 (kỳ họp tháng 12/2021) và báo cáo thẩm tra ngân sách của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố.
- Trên cổng TTĐT của HĐND và Sở Tài chính Thành phố có công khai thư mục hỏi đáp, có thể sử dụng được.
- Ngoài việc công khai dự toán NSNN của Thành phố năm 2022 qua việc tiếp xúc cử tri sau kỳ họp tháng 12/2021 thì UBND và Sở Tài chính Thành phố còn sử dụng 1-2 kênh truyền thông khác để tuyên truyền phổ biến về dự toán ngân sách 2022 tới người dân.
- Trên cổng TTĐT của UBND, HĐND và Sở Tài chính Thành phố không công khai báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2018, 2019 hoặc 2020.