

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH NĂM 2022
THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

1. Giới thiệu POBI 2022

2. Kết quả khảo sát POBI 2022 thành phố Hải Phòng

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG NĂM 2022			
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ POBI 2022)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN	TRÁCH NHIỆM GIẢI TRÌNH
XẾP HẠNG 42	11/11 Tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG 46	XẾP HẠNG 25
ĐIỂM XẾP HẠNG 68,03	8 Tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG 25	ĐIỂM XẾP HẠNG 43,75
MỨC ĐỘ CÔNG KHAI TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ	0 tài liệu công bố chậm, 0 tài liệu công bố quá muộn hoặc không rõ ngày công khai		

Ghi chú: Trong số 11 tài liệu chấm điểm POBI 2022, chỉ có 8 tài liệu được chấm điểm tính kịp thời (công bố đúng hạn, công bố chậm, công bố quá muộn hoặc không rõ ngày công khai).

Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2022 cho thấy thành phố Hải Phòng đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của thành phố Hải Phòng đạt **68,03** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **42** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2022, **giảm 6 hạng** so với kết quả chấm POBI 2021.

Kết quả chấm POBI 2022 thành phố Hải Phòng phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy	Điểm POBI 2022 quy đổi
------------	-------------------------------	-----------------------------------

	đôi¹	
A. Trụ cột sự tham gia	150	2,11
B. Trụ cột trách nhiệm giải trình	350	4,93
C. Trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2022	4830	68,03
Theo loại tài liệu		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 trình Hội đồng nhân dân thành phố	783	11,03
2. Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 đã được HĐND thành phố phê duyệt	816	11,49
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1/2022	200	2,82
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2022	400	5,63
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 9 tháng năm 2022	400	5,63
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2022	150	2,11
7. Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2021 đã được HĐND thành phố phê duyệt	1381	19,45
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2023 (cho Dự toán đã được phê duyệt)	200	2,82
9. Kế hoạch Đầu tư công năm 2023	100	1,41
10. Báo cáo tình hình nợ công của thành phố năm 2022 hoặc 2023	100	1,41
11. Báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2019, 2020 hoặc 2021	100	1,41
Theo tiêu chí đánh giá		
1. Tính sẵn có	900	12,68
2. Tính kịp thời	600	8,45
3. Tính thuận tiện	450	6,34
4. Tính đầy đủ	2049	28,86
5. Tính tin cậy	531	7,48
6. Tính liên tục	300	4,23

¹ Đã tính trọng số

Kết quả khảo sát POBI 2022 của thành phố theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, tính đầy đủ, tính tin cậy và tính liên tục của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

Tính thuận tiện của tài liệu công khai

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử (TTĐT) của Sở Tài chính và UBND thành phố Hải Phòng, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Trang TTĐT sở Tài chính thành phố Hải Phòng có thư mục riêng về công khai ngân sách. Các mục được chia rõ ràng, sắp xếp theo từng năm và có nội dung cập nhật nhằm tạo thuận lợi cho việc truy cập và tìm kiếm các loại tài liệu.
- 5 tài liệu được công khai ở định dạng word/excel, thuận tiện cho việc sử dụng, bao gồm: Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 đã được HĐND thành phố quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố Q1/2022 của thành phố, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2022, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố Q3/2022 và Báo cáo tình hình nợ công của thành phố
- 5 tài liệu được công khai ở định dạng PDF dạng scan/file ảnh (khó/không thuận tiện chuyển sang định dạng word/excel), bao gồm: Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 của UBND thành phố gửi các đại biểu HĐND cấp thành phố, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2022, Báo cáo quyết toán NSNN năm 2021 đã được HĐND thành phố phê chuẩn, Danh mục dự án đầu tư công đã được quyết định đầu tư trên địa bàn thành phố năm 2023 và Báo cáo kết quả thực hiện kết luận của kiểm toán nhà nước năm 2019, 2020 và 2021.

Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai

- Sở Tài chính thành phố Hải Phòng đã công khai 11/11 loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 của UBND thành phố gửi các đại biểu HĐND cấp thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 đã được HĐND thành phố quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố Q1/2022 của thành phố, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách 06 tháng đầu năm 2022 của thành phố, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố Q3/2022, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2022, Báo cáo quyết toán NSNN năm 2021 đã được HĐND thành phố phê chuẩn, Báo cáo NSNN dành cho công dân năm 2023 của thành phố, Danh mục dự án đầu tư công đã được

quyết định đầu tư trên địa bàn thành phố năm 2023 và Báo cáo tình hình nợ công của thành phố và Báo cáo kết quả thực hiện kết luận của Kiểm toán nhà nước năm 2019, 2020 hoặc 2021.

Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai

Trong số các tài liệu ngân sách công khai được tính điểm kịp thời, có 8 tài liệu được công khai kịp thời. Cụ thể:

- 8 tài liệu được công khai kịp thời là: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 của UBND thành phố gửi các đại biểu HĐND cấp thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 đã được HĐND thành phố quyết định, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố Q1/2022 của thành phố, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách 06 tháng đầu năm 2022 của thành phố, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố Q3/2022, Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố năm 2022, Báo cáo quyết toán NSNN năm 2021 đã được HĐND thành phố phê chuẩn và Báo cáo NSNN dành cho công dân năm 2023 của thành phố.

Tính đầy đủ của tài liệu được công khai

- Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 trình HĐND thành phố: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh. Báo cáo chỉ phản ánh 4/13 biểu (phản ánh các biểu 35, 37, 40 và 42; thiếu các biểu 33, 34, 36, 38, 39, 41, 43, 44 và 45) theo hướng dẫn của Thông tư 343. Biểu số 35/CK-NSNN phản ánh đầy đủ các khoản thu cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa (18 mục nhỏ) và chi tiết theo các loại thuế. Báo cáo không phản ánh dự toán cho các khoản thu chi các Quỹ Tài chính nhà nước ngoài ngân sách địa phương.
- Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 đã được HĐND thành phố phê duyệt: Báo cáo chỉ phản ánh 10/13 biểu (từ biểu 46 đến biểu 58, thiếu các biểu 52, 57 và 58) theo hướng dẫn của Thông tư 343. Biểu số 48/CK-NSNN phản ánh đầy đủ các khoản thu cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa (18 mục nhỏ) và chi tiết theo loại thuế.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố quý 1/2022: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, không phản ánh biểu nào theo quy định của Thông tư 343. Báo cáo không bao gồm những thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm 2022: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03 biểu (từ biểu 59 đến biểu 61) theo hướng dẫn của Thông tư 343. Báo cáo gồm những thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Biểu số 59/CK-NSNN phản ánh đầy đủ 04 mục lớn và các mục nhỏ theo quy định của Thông tư 343.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố 9 tháng năm 2022: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03 biểu (từ biểu 59 đến biểu 61) theo hướng dẫn của Thông tư 343. Báo cáo gồm những thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Biểu số 59/CK-NSNN phản ánh đầy đủ 04 mục lớn và các mục nhỏ theo quy định của Thông tư 343.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách thành phố cả năm 2022: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, không phản ánh biểu nào theo quy định của Thông tư 343. Báo cáo không bao gồm những thông tin so sánh với số liệu dự toán ngân sách được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước.
- Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố năm 2021 đã được HĐND thành phố phê duyệt: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 07 biểu (từ biểu 62 đến biểu 68) theo quy định của Thông tư 343. Biểu quyết toán cân đối ngân sách (Biểu số 62/CK-NSNN) phản ánh đầy đủ cả 06 mục lớn nhưng không chi tiết các mục nhỏ (mục B. Tổng chi NSDP thiếu mục II Chi các chương trình mục tiêu). Biểu số 63/CK-NSNN phản ánh các nguồn thu cụ thể cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa gồm 18 nhóm thu nhỏ và chi tiết theo từng loại thuế. Biểu số 65/CK-NSNN có phản ánh đầy đủ 03 mục lớn và các mục nhỏ. Báo cáo có phản ánh đầy đủ các nội dung chi đầu tư cụ thể thuộc chương trình mục tiêu quốc gia theo các đơn vị sử dụng ngân sách cấp thành phố và cấp huyện (Biểu số 68/CK-NSNN).

Tính tin cậy của các tài liệu được công khai

- Chênh lệch giữa quyết toán và dự toán tổng thu ngân sách địa phương năm 2021 của thành phố là 47%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp năm 2021 của thành phố là 2%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2021 của thành phố là -8%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi đầu tư phát triển năm 2021 của thành

phổ là 5%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi thường xuyên của thành phố năm 2021 của thành phố là 6%.

- Thay đổi giữa quyết toán và dự toán năm 2021 của chi thường xuyên cho y tế và dân số là -12,8% (giảm 12,8%). Thay đổi này là phù hợp. Mức thay đổi này giảm thấp hơn so với mức giảm của thay đổi giữa quyết toán và dự toán tổng chi thường xuyên năm 2021 (giảm 27,1%).
- Thay đổi giữa dự toán chi thường xuyên cho lĩnh vực giáo dục và đào tạo của thành phố năm 2023 được HĐND thành phố quyết định so với năm 2022 là 312 (tăng 312%). Thay đổi này là phù hợp. Mức thay đổi này tăng cao hơn so với mức tăng của thay đổi giữa tổng dự toán chi thường xuyên được HĐND thành phố quyết định năm 2023 so với năm 2022 (tăng 120,6%).
- Thay đổi giữa dự toán chi thường xuyên cho lĩnh vực y tế và dân số của thành phố năm 2023 được HĐND thành phố quyết định so với năm 2022 là 36% (tăng 36%) Thay đổi này là chưa phù hợp. Mức thay đổi này tăng thấp hơn so với mức tăng của thay đổi giữa tổng dự toán chi thường xuyên được HĐND thành phố quyết định năm 2023 so với năm 2022 (tăng 120,6%).

Tính liên tục của tài liệu được công khai

- Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 trình HĐND thành phố, Báo cáo dự toán ngân sách thành phố năm 2023 đã được HĐND thành phố phê duyệt và Báo cáo quyết toán ngân sách thành phố (2019, 2020, 2021) được công khai trong năm năm liên tiếp.

Công khai các tài liệu được khuyến khích

- Các tài liệu khuyến khích được công khai gồm: Báo cáo tài chính của thành phố năm 2021 hoặc 2022, Dự thảo kế hoạch tài chính ngân sách thành phố 3 năm 2023 – 2025 và Kế hoạch tài chính thành phố 05 năm 2021 – 2025.
- Các tài liệu khuyến khích nhưng không được công khai gồm: Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm 2023 của thành phố và Kết quả kiểm toán ngân sách thành phố của Kiểm toán nhà nước năm 2019, 2020 hoặc 2021 của thành phố.

Sự tham gia của người dân

- Trên cổng TTĐT của sở Tài chính thành phố có email để người dân liên hệ cung cấp thông tin nhưng email báo lỗi và không thể sử dụng được.
- Thời gian phản hồi/ trả lời email của sở Tài chính thành phố là sau 30 ngày hoặc không phản hồi.
- UBND thành phố, HĐND thành phố và sở Tài chính thành phố không có thông báo và hướng dẫn người dân tham gia góp ý cho dự thảo dự toán ngân sách năm 2023 trình HĐND thành phố .
- Trên cổng TTĐT của UBND thành phố, HĐND thành phố và sở Tài chính thành phố không có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của thành phố để trao đổi với người dân.
- Trên cổng TTĐT của HĐND thành phố không có công khai báo cáo góp ý/báo cáo tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ thành phố trình kỳ họp HĐND thành phố tháng 12 năm 2022.
- Trên cổng TTĐT của HĐND thành phố có công khai báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND thành phố tháng 12 năm 2022.

Trách nhiệm giải trình

- HĐND thành phố có công khai kế hoạch giám sát thường xuyên và chuyên đề.
- HĐND thành phố không công khai báo cáo giám sát về ngân sách.
- Trên cổng TTĐT của HĐND thành phố không công khai biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của thành phố năm 2023.
- Trên cổng TTĐT của HĐND thành phố có công khai báo cáo thẩm tra ngân sách của Ban Kinh tế - Ngân sách của HĐND thành phố.
- Trên cổng TTĐT của HĐND thành phố có công khai thư mục hỏi đáp nhưng không có lịch sử hoạt động.
- Trên cổng TTĐT của sở Tài chính thành phố không công khai thư mục hỏi đáp.
- Ngoài việc công khai dự toán NSNN của thành phố năm 2023 qua việc tiếp xúc cử tri sau kỳ họp tháng 12/2022, sở Tài chính thành phố không sử dụng kênh truyền thông khác để tuyên truyền phổ biến về dự toán NSNN năm 2022 tới người dân.
- Trên cổng TTĐT của UBND thành phố, HĐND thành phố và sở Tài chính thành phố có công khai báo cáo kết quả thực hiện kết luận của Kiểm toán nhà nước năm 2019, 2020 hoặc 2021.