

# KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH NĂM 2021

## TỈNH BẮC NINH

### 1. Giới thiệu POBI 2021

### 2. Kết quả khảo sát POBI 2021 tỉnh Bắc Ninh

KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH BẮC NINH NĂM 2021			
MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ POBI 2021)		SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN	TRÁCH NHIỆM GIẢI TRÌNH
XẾP HẠNG <b>33</b>	<b>09/11</b> tài liệu bắt buộc được công bố	XẾP HẠNG <b>5</b>	XẾP HẠNG <b>14</b>
ĐIỂM XẾP HẠNG <b>73,68</b>	<b>07</b> tài liệu được công bố đúng hạn	ĐIỂM XẾP HẠNG <b>66,67</b>	ĐIỂM XẾP HẠNG <b>62,5</b>
MỨC ĐỘ CÔNG KHAI TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ	<b>0</b> tài liệu công bố chậm, <b>0</b> tài liệu công bố quá muộn hoặc không rõ ngày công khai		

Ghi chú: Trong số 11 tài liệu chấm điểm POBI 2021, chỉ có 8 tài liệu được chấm điểm tính kịp thời (công bố đúng hạn, công bố chậm, công bố quá muộn hoặc không rõ ngày công khai).

### Mức độ minh bạch của ngân sách

Kết quả khảo sát POBI 2021 cho thấy tỉnh Bắc Ninh đã công bố **TƯƠNG ĐỐI ĐẦY ĐỦ** thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về mức độ công khai, minh bạch của tỉnh Bắc Ninh đạt **73,68** điểm quy đổi, xếp hạng thứ **33** trong tổng số 63 tỉnh, thành phố khảo sát POBI 2021, **giảm 6 hạng** so với kết quả chấm POBI 2020.

### Kết quả chấm POBI 2021 tỉnh Bắc Ninh phân theo các nhóm câu hỏi và tài liệu

Mục	Điểm POBI chưa quy đổi <sup>1</sup>	Điểm POBI 2021 quy đổi
-----	---	---------------------------

<b>A. Trụ cột sự tham gia</b>	<b>400</b>	<b>5,63</b>
<b>B. Trụ cột trách nhiệm giải trình</b>	<b>500</b>	<b>7,04</b>
<b>C. Trụ cột minh bạch ngân sách – điểm POBI 2021</b>	<b>5231</b>	<b>73,68</b>
<b>Theo loại tài liệu</b>		
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 trình Hội đồng nhân dân tỉnh	1166	16,42
2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 đã được HĐND tỉnh phê duyệt	983	13,85
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1/2021	400	5,63
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2021	400	5,63
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 9 tháng năm 2021	400	5,63
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2021	300	4,23
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2020 đã được HĐND tỉnh phê duyệt	982	13,83
8. Báo cáo ngân sách công dân năm 2022 (cho Dự toán đã được phê duyệt)	0	0,00
9. Kế hoạch Đầu tư công năm 2022	200	2,82
10. Báo cáo tình hình nợ công của tỉnh năm 2021 hoặc 2022	100	1,41
11. Báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2018, 2019 hoặc 2020	0	0,00
<b>Theo tiêu chí đánh giá</b>		
1. Tính sẵn có	700	9,86
2. Tính kịp thời	500	7,04
3. Tính thuận tiện	800	11,27
4. Tính đầy đủ	2632	37,07
5. Tính tin cậy	299	4,21
6. Tính liên tục	300	4,23

Kết quả khảo sát POBI 2021 của tỉnh theo tính thuận tiện, tính sẵn có, tính kịp thời, tính đầy đủ, tính tin cậy và tính liên tục của các tài liệu ngân sách được công khai như sau:

---

1 Đã tính trọng số

### **Tính thuận tiện của tài liệu công khai**

Khi tiếp cận các tài liệu ngân sách trên trang thông tin điện tử (TTĐT) của Sở Tài chính, UBND và HĐND tỉnh Bắc Ninh, nhóm nghiên cứu nhận thấy:

- Thư mục công khai ngân sách: Cổng TTĐT của Sở Tài chính có thư mục riêng về công khai ngân sách. Các tài liệu được phân chia cụ thể theo tài liệu hoặc theo năm và có nội dung mới được cập nhật. Website của HĐND tỉnh cũng có thư mục riêng về tài liệu kỳ họp của HĐND tỉnh.
- Định dạng của tài liệu: Các tài liệu đều được công khai dưới dạng Microsoft word/excel, thuận tiện cho việc sử dụng, trừ Quyết toán 2020 đã được duyệt được công khai dưới dạng PDF dạng scan/file ảnh, không thuận tiện cho việc chuyển đổi và sử dụng.

### **Tính sẵn có của các tài liệu bắt buộc công khai**

- Sở Tài chính tỉnh Bắc Ninh đã công khai **09/11** loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 trình HĐND tỉnh, Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 đã được HĐND tỉnh phê duyệt, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh Quý 1 năm 2021, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2021, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 9 tháng năm 2021, Danh mục đầu tư công năm 2022, Báo cáo tình hình nợ công của tỉnh năm 2021 hoặc 2022, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2021 và Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2020
- **02** loại tài liệu ngân sách không công khai, bao gồm: Báo cáo ngân sách nhà nước dành cho công dân năm 2022 và Báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2018, 2019 hoặc 2020.

### **Tính kịp thời của các tài liệu bắt buộc công khai**

Trong số **07** tài liệu ngân sách được công khai, cả **07** tài liệu được công khai kịp thời. Cụ thể:

- Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 trình HĐND tỉnh, Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 đã được HĐND tỉnh phê duyệt, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh Quý 1 năm 2021, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2021, Báo cáo Tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 9 tháng

năm 2021, Danh mục đầu tư công năm 2022 và Báo cáo tình hình nợ công của tỉnh năm 2021 hoặc 2022.

- Báo cáo ngân sách dành cho công dân năm 2022 không được công khai nên không được chấm điểm tính kịp thời.

### **Tính đầy đủ của tài liệu được công khai**

- Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 trình HĐND tỉnh: Báo cáo được công khai kèm thuyết minh. Thuyết minh có nêu căn cứ dựa vào các chỉ tiêu PTKTXH trung hạn 05 năm (2021-2025), kế hoạch tài chính trung hạn 05 năm (2021-2025) hoặc kế hoạch tài chính ngân sách tỉnh 03 năm (2022-2024). Báo cáo này phản ánh 8/13 biểu (từ Biểu 33 tới Biểu 45, thiếu biểu 39, 41, 43, 44, 45) theo hướng dẫn của Thông tư 343. Biểu cân đối ngân sách (Biểu số 33/CK-NSNN) phản ánh đầy đủ cả 05 mục lớn và chi tiết các mục nhỏ. Biểu số 35/CK-NSNN phản ánh đầy đủ các khoản thu cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa (18 mục nhỏ) nhưng không chi tiết theo loại thuế. Báo cáo phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.
- Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 đã được HĐND tỉnh phê duyệt: Báo cáo này phản ánh 11/13 biểu (từ Biểu 46 tới Biểu 58, thiếu biểu 54, 57) theo hướng dẫn của Thông tư 343. Biểu cân đối ngân sách (Biểu số 46/CK-NSNN) phản ánh đầy đủ cả 5 mục lớn và chi tiết các mục nhỏ. Biểu số 52/CK-NSNN phản ánh chi tiết toàn bộ nội dung các dự toán chi đầu tư cho 12 lĩnh vực theo quy định. Biểu số 48/CK-NSNN phản ánh đầy đủ các khoản thu cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa (18 mục nhỏ) nhưng không chi tiết theo loại thuế. Báo cáo không phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh quý 1/2021: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03 biểu về ngân sách địa phương theo quy định của Thông tư 343. Báo cáo bao gồm những thông tin so sánh với số liệu dự toán được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Biểu số 59/CK-NSNN phản ánh đầy đủ 04 mục lớn và các mục nhỏ theo quy định của Thông tư 343, tuy nhiên công khai không theo mẫu Thông tư 343.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2021: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03 biểu về ngân sách

địa phương theo quy định của Thông tư 343. Báo cáo bao gồm những thông tin so sánh với số liệu dự toán được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Biểu số 59/CK-NSNN phản ánh đầy đủ 04 mục lớn và các mục nhỏ theo quy định của Thông tư 343, tuy nhiên công khai không theo mẫu Thông tư 343.

- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 9 tháng năm 2021: Báo cáo được công khai kèm theo báo cáo thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03 biểu về ngân sách địa phương theo quy định của Thông tư 343. Báo cáo bao gồm những thông tin so sánh với số liệu dự toán được duyệt của cả năm và tình hình thực hiện cùng kỳ năm trước. Biểu số 59/CK-NSNN phản ánh đầy đủ 04 mục lớn và các mục nhỏ theo quy định của Thông tư 343, tuy nhiên công khai không theo mẫu Thông tư 343.
- Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2021: Báo cáo được công khai kèm thuyết minh, phản ánh đầy đủ 03 bảng biểu theo quy định nhưng không có các thông tin so sánh với dự toán được duyệt và cùng kỳ năm trước. Biểu số 59/CK-NSNN phản ánh đầy đủ 04 mục lớn và các mục nhỏ theo quy định của Thông tư 343.
- Báo cáo Quyết toán ngân sách năm 2020: Báo cáo được công khai không kèm theo báo cáo thuyết minh. Báo cáo chỉ phản ánh 3-6 biểu (từ Biểu số 62 đến Biểu số 68) theo quy định của Thông tư 343. Biểu quyết toán cân đối ngân sách (Biểu số 62/CK-NSNN) phản ánh đầy đủ 06 mục lớn và các mục nhỏ. Báo cáo có phản ánh các nguồn thu cụ thể cấu thành toàn bộ khoản thu nội địa gồm 18 nhóm thu nhỏ và chi tiết theo từng loại thuế (Biểu số 63/CK-NSNN). Biểu số 65/CK-NSNN phản ánh đầy đủ 03 mục lớn và các mục nhỏ. Báo cáo chưa đầy đủ các nội dung chi đầu tư cụ thể thuộc chương trình mục tiêu quốc gia theo các đơn vị sử dụng ngân sách cấp tỉnh và cấp huyện, chưa chi tiết về quyết toán số vốn trong nước và số vốn ngoài nước cho từng chương trình mục tiêu (Biểu số 68/CK-NSNN).

### **Tính tin cậy của các tài liệu được công khai**

- Chênh lệch giữa quyết toán và dự toán tổng thu ngân sách địa phương năm 2020 của tỉnh là 58%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp năm 2020 của tỉnh là 9%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi cân đối ngân sách địa phương năm 2020 của tỉnh là 58%, chênh

lệch giữa quyết toán và dự toán chi đầu tư phát triển năm 2020 của tỉnh là 82%, chênh lệch giữa quyết toán và dự toán chi thường xuyên của tỉnh năm 2020 của tỉnh là 16%.

- Thay đổi giữa quyết toán và dự toán năm 2020 của chi thường xuyên cho y tế và dân số là 9% (giảm 9%). Trong khi tổng chi thường xuyên giảm 35%. Như vậy có thể thấy chi thường xuyên cho y tế giảm nhưng giảm thấp hơn so với tổng chi thường xuyên. Như vậy là phù hợp với việc ưu tiên chi ngân sách cho lĩnh vực y tế.
- Thay đổi giữa dự toán chi thường xuyên cho lĩnh vực giáo dục và đào tạo năm 2022 đã được HĐND tỉnh quyết định so với dự toán chi thường xuyên cho giáo dục và đào tạo năm 2021 đã được HĐND tỉnh quyết định là -7%. Thay đổi này là chưa phù hợp. Mức thay đổi này giảm thấp đi so với mức tăng của tổng dự toán chi thường xuyên năm 2022 so với năm 2021 (7%) đã được HĐND tỉnh phê duyệt.
- Thay đổi giữa dự toán chi thường xuyên cho lĩnh vực y tế và dân số năm 2022 đã được HĐND tỉnh quyết định so với dự toán chi thường xuyên cho y tế và dân số năm 2021 đã được HĐND tỉnh quyết định là 53%. Thay đổi này là phù hợp. Mức thay đổi này tăng cao hơn so với mức tăng của tổng dự toán chi thường xuyên năm 2022 so với năm 2021 (7%) đã được HĐND tỉnh phê duyệt.

### **Tính liên tục của tài liệu được công khai**

- Báo cáo dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 trình HĐND tỉnh và Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 đã được HĐND tỉnh phê duyệt đều được công khai liên tục trong ba năm liên tiếp 2020, 2021 và 2022.
- Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh năm 2020 không được công khai.

### **Công khai các tài liệu được khuyến khích**

Tỉnh Bắc Ninh không công khai tất cả **05** tài liệu được khuyến khích công khai.

### **Sự tham gia của người dân**

- Trang TTĐT của Sở Tài chính có email để người dân liên hệ yêu cầu cung cấp thông tin và email này có thể sử dụng được. Nhóm nghiên cứu đã tiến hành gửi thư qua địa chỉ email được cung cấp trên công thông tin điện tử của Sở Tài chính, tuy nhiên nhóm không nhận được phản hồi.

- Trang TTĐT của UBND tỉnh, HĐND tỉnh và Sở Tài chính không có thông báo và hướng dẫn người dân tham gia góp ý cho dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 trình HĐND tỉnh.
- Cổng TTĐT của UBND tỉnh, HĐND tỉnh và Sở Tài chính tỉnh có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân (Facebook, Zalo).
- Cổng TTĐT của HĐND tỉnh có công khai báo cáo góp ý/báo cáo tổng hợp tiếp nhận ý kiến cử tri của MTTQ tỉnh trình kỳ họp HĐND và công khai báo cáo kết quả tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND tỉnh tháng 12 năm 2021.

### **Trách nhiệm giải trình**

- HĐND tỉnh có công khai kế hoạch giám sát thường xuyên và chuyên đề; có công khai báo cáo giám sát về ngân sách trên cổng TTĐT của HĐND nhưng không công khai biên bản kỳ họp/thảo luận về dự toán và phân bổ ngân sách của tỉnh năm 2022 (kỳ họp tháng 12/2021).
- Cổng TTĐT của HĐND tỉnh có công khai báo cáo thẩm tra ngân sách của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh.
- Trên cổng TTĐT của HĐND tỉnh và Sở Tài chính đều có công khai thư mục hỏi đáp (hoặc đường dây nóng).
- Ngoài việc công khai dự toán NSNN của tỉnh năm 2022 qua việc tiếp xúc cử tri sau kỳ họp tháng 12/2021 thì UBND tỉnh, Sở Tài chính tỉnh không còn sử dụng các kênh truyền thông nào khác để tuyên truyền phổ biến về dự toán ngân sách 2022 tới người dân.
- Trang web của Sở Tài chính không công khai báo cáo kết quả thực hiện kết luận của kiểm toán nhà nước năm 2018, 2019 hoặc năm 2020.