

## 46. TỈNH QUẢNG BÌNH

<b>KẾT QUẢ KHẢO SÁT CÔNG KHAI NGÂN SÁCH TỈNH QUẢNG BÌNH NĂM 2018</b>		
<b>MỨC ĐỘ MINH BẠCH (CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH POBI 2018)</b>		<b>SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN</b>
<b>XẾP HẠNG</b> <b>57</b>	<b>4/9</b> Tài liệu bắt buộc được công bố	<b>XẾP HẠNG</b> <b>16</b>
<b>ĐIỂM XẾP HẠNG</b> <b>22.05</b>	<b>3</b> Tài liệu được công bố đúng hạn	<b>ĐIỂM XẾP HẠNG</b> <b>33.33</b>
<b>ÍT</b>	0 tài liệu công bố chậm, 0 tài liệu không rõ ngày công khai	

Kết quả khảo sát POBI 2018 cho thấy tỉnh Quảng Bình đã công bố ít thông tin về ngân sách nhà nước. Tổng số điểm về tính công khai, minh bạch của Quảng Bình đạt 1433 điểm, tương đương 22.05 điểm quy đổi, xếp hạng thứ 57 trong tổng số 63 tỉnh thành phố khảo sát POBI 2018, giảm 24 hạng so với kết quả chấm POBI 2017.

**Bảng 54: Kết quả chấm POBI 2018 tỉnh Quảng Bình**

<b>Mục</b>	<b>Điểm POBI</b>	<b>Điểm POBI quy đổi</b>
Chỉ số công khai ngân sách POBI 2018	1433	22.05
<i>Nhóm câu hỏi về tính thuận tiện của tài liệu công khai</i>	300	4.62
<i>Nhóm câu hỏi về tính sẵn có, kịp thời và đầy đủ của tài liệu</i>	1133	17.43
1. Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 trình HĐND tỉnh	300	4.62
2. Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 đã được HĐND tỉnh quyết định	133	2.05
3. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh Quý 1/2018	0	0.00
4. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2018	0	0.00
5. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh Quý 3/2018	0	0.00

Mục	Điểm POBI	Điểm POBI quy đổi
6. Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2018	500	7.69
7. Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh đã được HĐND tỉnh phê chuẩn	0	0.00
8. Báo cáo ngân sách công dân	0	0.00
9. Đầu tư công	200	3.08
Nhóm câu hỏi về sự tham gia	200	33.33

(Nguồn: Kết quả chấm POBI 2018)

### Về tính thuận tiện của tài liệu công khai

Nhóm nghiên cứu có nhận xét như sau về tính thuận tiện trong việc tiếp cận tài liệu ngân sách của cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Bình:

- Trên website của Sở Tài chính tỉnh Quảng Bình có thư mục riêng về công khai ngân sách. Trong đó, nội dung của thư mục được phân chia cụ thể theo tài liệu hoặc theo năm và có nội dung cập nhật.
- Trong số các tài liệu được công bố, có 1/4 tài liệu được công bố bằng định dạng Microsoft word/excel, thuận tiện cho việc sử dụng, và 3/4 tài liệu được công bố bằng định dạng PDF dạng file ảnh, khó sử dụng.

### Về tính sẵn có, kịp thời và đầy đủ của tài liệu

Tỉnh Quảng Bình chỉ công khai 4/9 loại tài liệu bắt buộc, bao gồm: Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 trình HĐND tỉnh, Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 đã được HĐND tỉnh quyết định, Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2018, Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh đã được HĐND tỉnh phê chuẩn và Danh mục đầu tư công. Trong đó:

- Báo cáo Dự thảo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 trình HĐND tỉnh không được làm theo mẫu biểu như quy định của Thông tư 343. Thay vào đó, báo cáo được đính kèm với 5 phụ lục (01, 02, 03, 04b, 04a), cụ

thể: Phụ lục 01 gần tương ứng Biểu số 35, 36 và 37 của Thông tư 343, Phụ lục 02 gần tương ứng Biểu số 36 và 37 của Thông tư 343, Phụ lục 03 gần tương ứng Biểu số 38 và 40 của Thông tư 343. Trong đó, phụ lục 01 phản ánh các khoản thu cấu thành khoản thu nội địa như trong Biểu số 35 của Thông tư 343. Tuy nhiên, phụ lục 01 chỉ cung cấp 16 khoản thu cấu thành thu nội địa và thiếu chi tiết sắc thuế cho các khoản thu. Không có phụ lục nào phản ánh nội dung “chi đầu tư phát triển của ngân sách cấp tỉnh cho từng cơ quan, tổ chức theo lĩnh vực năm 2019” của Biểu số 39 trong Thông tư 343. Phụ lục 03 giống Biểu số 40 ở chỗ NS chi cấp tỉnh cho từng cơ quan, tổ chức là phần dự toán chi thường xuyên. Các cơ quan, tổ chức này được sắp xếp theo 10 sự nghiệp/lĩnh vực như của Biểu số 40 của Thông tư 343 (giáo dục, khoa học công nghệ, y tế, văn hóa thông tin, phát thanh truyền hình,...). Phụ lục 03 có thêm phần “chi cho quốc phòng, an ninh”; thiếu phần “chi cho thể dục thể thao”. Phụ lục 03 giống Biểu số 38 ở chỗ có đề cập dự toán chi NS theo các mục của Biểu số 38 của Thông tư 343 (chi trả nợ lãi, chi dự phòng NS, chi dự trữ tài chính, chi tạo nguồn điều chỉnh lương, chi đầu tư phát triển). Tuy nhiên, mục chi đầu tư phát triển không đề cập chi cụ thể cho cơ quan, tổ chức nào.

- *Báo cáo dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 đã được HĐND tỉnh quyết định* nằm trong mục “Tổng hợp dự toán” thay vì mục “Dự toán được HĐND phê duyệt”. Báo cáo này trên Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính và HĐND đều được đặt là “Dự thảo dự toán NSNN năm 2018”. Báo cáo chỉ có thể được tải về từ cổng thông tin điện tử của HĐND tỉnh Quảng Bình. Báo cáo được đính kèm với 5 phụ lục (phụ lục 01, 02, 03, 04b, 04a), cụ thể: Phụ lục 01 gần tương ứng với Biểu số 48, 49 và 50 của Thông tư 343, Phụ lục 02 gần tương ứng với Biểu số 49 và 50 của Thông tư 343, Phụ lục 03 gần tương ứng với Biểu số 51, 52 và 53 của Thông tư 343. Trong đó, phụ lục 01 phản ánh các khoản thu cấu thành khoản thu nội địa như trong Biểu số 48 của Thông tư 343. Tuy nhiên, phụ lục 01 chỉ cung cấp 16 khoản thu cấu thành khoản thu nội địa (thiếu khoản “thuế sử dụng đất nông nghiệp” và khoản “tiền cho thuê đất, thuê mặt nước”) và thiếu chi tiết sắc thuế cho các khoản thu.

- *Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách tỉnh 6 tháng đầu năm 2018* không có các biểu theo quy định của Thông tư 343. Biểu số 01A và Biểu số 02 của báo cáo phản ánh nội dung gần giống Biểu số 59, 60 và Biểu số 61 theo yêu cầu của Thông tư 343.

- Báo cáo số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách tỉnh năm 2018 không được trình bày theo mẫu biểu như quy định của Thông tư 343. Báo cáo tình hình thực hiện có phản ánh nội dung của Biểu số 60: Ước thực hiện thu ngân sách địa phương năm 2018 và Biểu số 61: Ước thực hiện chi ngân sách địa phương năm 2018.

### **Công khai các tài liệu khác**

Có 1/3 loại tài liệu ngân sách không tính điểm POBI được công khai, bao gồm: Báo cáo tình hình nợ công của tỉnh năm 2017 hoặc 2018. Các tài liệu không được công khai bao gồm: Hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách cấp tỉnh, Kết quả kiểm toán ngân sách nhà nước, Kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước. Ngoài ra, Báo cáo Dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 đã được HĐND tỉnh quyết định cũng không phản ánh dự toán cho các khoản thu chi ngoài cân đối ngân sách của địa phương.

### **Về sự tham gia của người dân**

Kết quả khảo sát POBI 2018 cho thấy tỉnh Quảng Bình ít tạo cơ hội để người dân tham gia vào chu trình lập ngân sách. Tỉnh Quảng Bình có đạt 200 điểm, tương đương 33.33 điểm quy đổi về sự tham gia của công chúng, xếp hạng thứ 16 trên 63 tỉnh, thành phố.

Trên cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Quảng Bình có phần thư mục hỏi đáp có thể sử dụng được. Ngoài ra, cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính tỉnh Quảng Bình cũng có email để người dân yêu cầu liên hệ cung cấp thông tin. Trên website của Sở Tài chính tỉnh không công khai quy chế và quy trình cung cấp thông tin cho người dân của sở, và không có đường dẫn tới một loại công cụ mạng xã hội chính thức của tỉnh để trao đổi với người dân.

Vào ngày 23/01/2019, nhóm nghiên cứu đã tiến hành gửi câu hỏi qua mục hỏi đáp của Sở Tài chính tỉnh Quảng Bình tuy nhiên không nhận được phản hồi từ Sở Tài chính địa phương. Ngày 27/01/2019, nhóm nghiên cứu tiếp tục gửi thư qua email liên hệ đến Sở Tài chính tỉnh Quảng Bình và tiếp tục không nhận được phản hồi từ Sở Tài chính địa phương.